RegioneEmilia-Romagna

Agenzia Regionale per la Ricostruzione - Sisma 2012

Ricostruzione e legalità

Gli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012

- 14.000 edifici ad uso abitativo inagibili
- 19.000 famiglie evacuate, di cui 16.500 con necessità di assistenza
- 45.000 persone in totale evacuate
- 13.000 attività economiche danneggiate: capannoni e impianti, aziende agricole, negozi, uffici
- 2.000 edifici pubblici e strutture socio-sanitarie lesionati

Normativa / **Quadro di riferimento**

- Disciplina antimafia (D.Lgs. 490/1994 e D.P.R. 252/1998; D.Lgs. 159/2011 «Codice Antimafia»)

- D.L. 74/2012, art. 5-bis
  - istitutivo di elenchi di fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. «white-list») operanti in settori individuati quali maggiormente a rischio
  - presso le Prefetture-UTG delle province interessate alla ricostruzione

- White list «nazionali»: L. 190/2012, art. 1 cc.52-57
  - estensione dell'istituzione delle cc.dd. «white-list» ad ogni Prefettura-UTG

- White list «post sisma»: Ordinanze Commissariali n. 63/2012 e n. 91/2012
  - individuazione di ulteriori settori di attività maggiormente a rischio di infiltrazione mafiosa

Normativa / **Quadro di riferimento**

- Linee Guida emanate dal Comitato di Coordinamento per l'Alta Sorveglianza delle Grandi Opere (CCASGO)
  - ai sensi dell'art. 5-bis c. 4 del D.L. 74/2012
  - disciplinanti le modalità di effettuazione dei controlli antimafia - anche in deroga alle norme di cui al D.P.R. 252/1998

- Protocolli di legalità
  - ultima intesa siglata il 09/03/2018 unitamente alla Regione e alle Prefetture-UTG dell'Emilia-Romagna

Edifici temporanei

- Controllo dei requisiti di ordine generale di appaltatori e subappaltatori
  - casellario giudiziario
  - DURC
  - richiesta certificazione Agenzia delle Entrate

- Regime dell'informativa antimafia per aggiudicatari e operatori della «filiera delle imprese»
  - a prescindere da importo, oggetto o modalità di esecuzione contrattuali

- Applicazione della disciplina prevista per le cc.dd. white list
  - nazionali (L. 190/2012)
  - post sisma (Ordinanze nn. 63/2012 e 91/2012 ai sensi dell'art. 5-bis lett. h-bis del D.L. 74/2012)

Ricostruzione privata / **MUDE (abitazioni)**

- Imprese affidataria da individuarsi a seguito di gara informale tra almeno due operatori aventi i requisiti richiesti:
  - DURC regolare sia al momento della concessione del contributo sia al momento delle erogazioni (SAL e fine lavori)
  - iscrizione (per gli elenchi nazionali) o domanda di iscrizione (per elenchi «post sisma» alle cc.dd. white-list, a seconda delle attività espletate nell'ambito dell'intervento
  - certificazione SOA per lavori di importo pari o superiore alle soglie previste dalle ordinanze commissariali

- I medesimi requisiti di legalità e contributivi devono essere posseduti anche dai subappaltatori

- A garanzia della filiera:
  - pagamento dei subappaltatori entro 30 giorni dall'erogazione del SAL
  - ribassi applicati non superiori al 20% sui prezzi previsti dal contratto

Ricostruzione privata / **MUDE (abitazioni)**

- Obbligo di inserire nei contratti da porre in essere:
  - clausola risolutiva espressa nel caso l'impresa sia destinataria di:
    - interdittiva antimafia
    - cancellazione / diniego di iscrizione alla white list

    Impegno dell'appaltatore ad inserire analoga clausola anche nei contratti con i subcontraenti

  - clausola relativa alla tracciabilità finanziaria (L. 136/2010)

Ricostruzione privata / **SFINGE (attività produttive)**

- Controllo sull'effettiva emissione del titolo abilitativo, prima dell'emissione del decreto di concessione del contributo

- Requisiti impresa:
  - DURC regolare
  - white-list
  - certificazione SOA per lavori di importo pari o superiore alle soglie previste dalle ordinanze commissariali

- A garanzia della filiera:
  - pagamento dei subappaltatori entro 30 giorni dall'erogazione del SAL
  - ribassi applicati non superiori al 20% sui prezzi previsti dal contratto

Ricostruzione pubblica / Programma e Piani Opere Pubbliche e Beni Culturali

- Enti c.d. attuatori vincolati all'applicazione della disciplina antimafia prevista per le pubbliche amministrazioni, di cui al D.Lgs. 159/2011 (Codice Antimafia) ed alle Linee Guida CCASGO

- Obbligo di inserire nei contratti da porre in essere:
  - clausola risolutiva espressa nel caso l'impresa sia destinataria di:
    - interdittiva antimafia
    - cancellazione / diniego di iscrizione alla white list

    Impegno dell'appaltatore ad inserire analoga clausola anche nei contratti con i subcontraenti
  - clausola relativa alla tracciabilità finanziaria (L. 136/2010)

- Obbligo di utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per importi a base d'asta superiori a € 300.000
  - introdotto in anticipo rispetto al D.Lgs. 50/2016

Ricostruzione pubblica / Programma e Piani Opere Pubbliche e Beni Culturali

- Gli enti attuatori sono invitati ad utilizzare l'Elenco di merito regionale delle imprese edili
  - al fine di assicurare trasparenza, leale concorrenza ed applicare il principio della rotazione degli affidamenti
  - previsto dalla LR n. 11/2010 sulla legalità e semplificazione nell'edilizia pubblica e privata, e ripreso dal Testo Unico Legalità (LR 18/2016)

- Controllo a campione di almeno il 10% delle pratiche tecnico-amministrative relative agli interventi e di un ulteriore campione di almeno il 10% degli interventi nel corso dell'esecuzione dei lavori o entro un anno dall'ultimazione

- In caso di irregolarità, segnalazione all'Ente attuatore ai fini della loro rimozione

- In caso di gravi inadempimenti o necessità, decadenza totale o parziale dal finanziamento assegnato e restituzione di quanto eventualmente percepito

Strumenti di tutela della legalità e per la trasparenza / **Anagrafe Esecutori**

- Sistema che fornisce una panoramica complessiva degli operatori economici che operano sul territorio nei cantieri legati al sisma e l'individuazione delle attività intraprese.

- Il sistema raccoglie informazioni provenienti da diverse banche dati:
  - MUDE (ricostruzione edilizia residenziale)
  - SFINGE (ricostruzione attività produttive)
  - Trasporto Macerie
  - SICO (gestione della notifica preliminare)
  - Elenco di Merito
  - SITAR (contratti pubblici)
  - Parix (dati sulle imprese disponibili presso le Camere di Commercio).

Strumenti di tutela della legalità e per la trasparenza / **Anagrafe Esecutori**

- La banca dati è uno strumento a servizio di:
  - Gruppo Interforze Ricostruzione Emilia-Romagna (GIRER)
  - Prefetture delle quattro province interessate
  - Comitato di Coordinamento per l'Alta Sorveglianza delle Grandi Opere (CCASGO)
  - Direzione Investigativa Antimafia.

- Obiettivi:
  - facilitare l'attività di vigilanza
  - assicurare trasparenza
  - evitare il rischio di infiltrazioni da parte della criminalità organizzata negli appalti
  - agevolare i committenti pubblici e privati negli affidamenti ad una impresa per una maggiore garanzia sulla legalità dell'impresa stessa.

Strumenti di tutela della legalità e per la trasparenza / **Open Ricostruzione**

- Portale web che mostra lo stato di avanzamento della ricostruzione in Emilia-Romagna.

https://openricostruzione.regione.emilia-romagna.it/

MUDE emergenza terremoto – Regione Emilia-Romagna – Commissario Delegato per la Ricostruzione

Edifici temporanei e altri interventi di ricostruzione

contributi alle imprese – Sfinge – accedi al sistema >>

SICO Sistema Informativo Costruzioni

Progetto F.EN.I.C.E. Finanziamento agli ENti per gli Interventi di ricostruzione Edilizia

CUP G17H03000130001

Database Unico della Ricostruzione

SIGMATER (servizi catastali e geografici)

Database Topografico

UMI

Programma d'Area

WebGIS Monitoraggio Interventi RIcostruzione

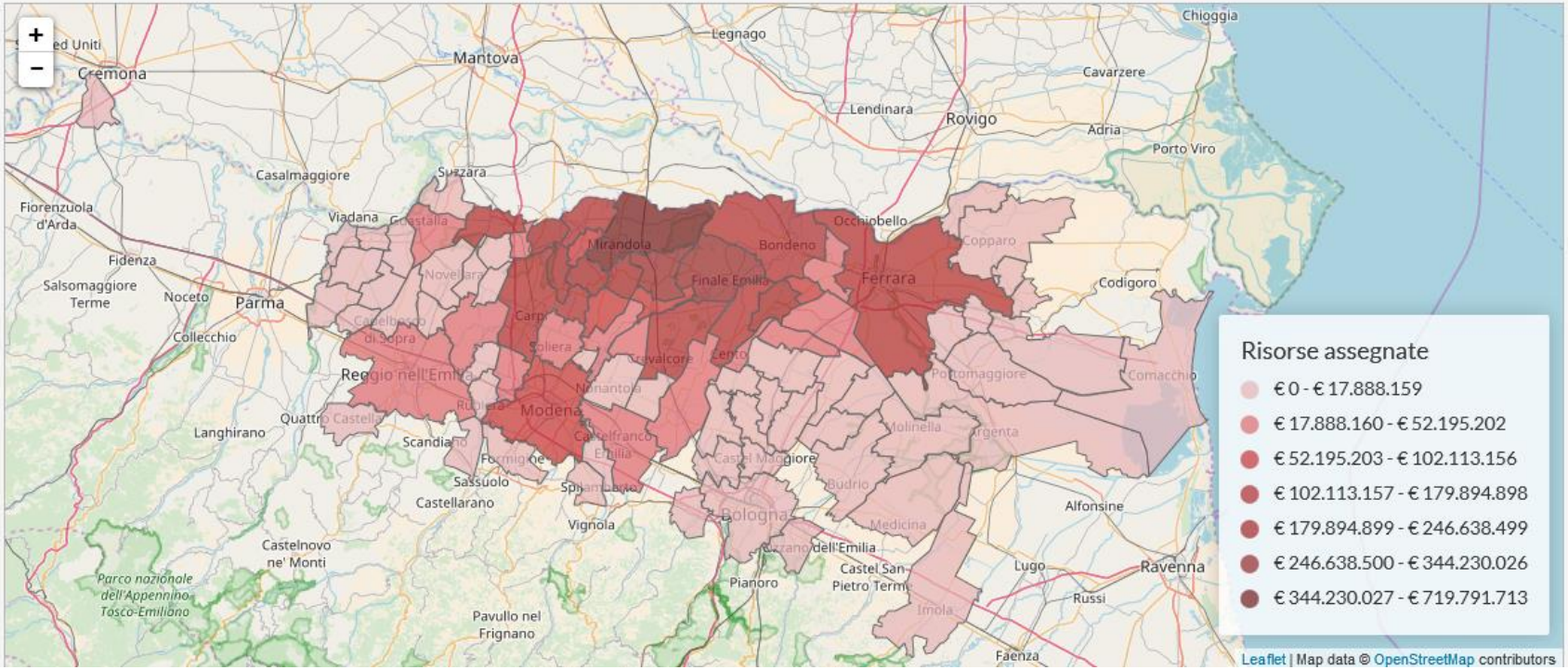
OPEN RICOSTRUZIONE

Strumenti di tutela della legalità e per la trasparenza / Open Ricostruzione

OPEN RICOSTRUZIONE

Monitora gli interventi per la ricostruzione in Emilia-Romagna

Cerca

Inserisci il nome di un beneficiario, di una stazione appaltante, di un tecnico o di un'impresa, l'indirizzo di un intervento o il nome di un'opera pubblica.

HOME | RICOSTRUZIONE PUBBLICA | RICOSTRUZIONE DELLE ABITAZIONI | RICOSTRUZIONE ATTIVITÀ PRODUTTIVE | ALTRI INTERVENTI | DOVE SI INTERVIENE