

**II Commissione-Politiche Economiche e III Commissione
Territorio, Ambiente, Mobilità**

**PROPOSTA D'ISTITUZIONE DELLA ZONA
LOGISTICA SEMPLIFICATA EMILIA-ROMAGNA
(DGR N°1547-06/10/2021)**

20 Ottobre 2021

*D.G. Cura del Territorio e dell'Ambiente
Regione Emilia-Romagna*

- **Premessa**
- **ZLS: obiettivi, priorità e criteri di selezione delle aree**
- **Il coinvolgimento degli stakeholder**
- **Esiti del processo di consultazione**
- **Territori coinvolte, aree selezionate e nodi intermodali**
- **Le attività da promuovere e valorizzare**
- **Semplificazioni, incentivi e ulteriori misure di supporto per le imprese**
- **Prossimi passi**

Il **Decreto Mezzogiorno 91/2017** convertito con la **Legge 123/2017** istituisce le **ZES (Zone Economiche Speciali)** disciplinando le procedure, le condizioni e le modalità di istituzione in alcune aree del paese (art.4 e art. 5), rinviandone la specifica regolamentazione al **DPCM n.12/2018**.

La **Legge 205/2017** introduce l'istituzione della Zona logistica semplificata per le regioni in cui non si applicano gli art. 4 e 5 del **DL.91/2017** (art.1 comma 61 **L. n. 205/2017**)

La **Legge 12/2019** estende i benefici e le procedure semplificate di cui all'art. 5 comma 1 lett. da a) ad a)sexies del **DL. 91/2017**, convertito con **Legge 123/2017**.

La **Legge 160/2019** , all'art. 1 comma 313, introduce la possibilità di estensione dei benefici fiscali alle ZLS per le sole aree rientranti all'**art. 107 TFUE**.

La **Regione Emilia-Romagna** con la **Deliberazione dell'Assemblea Legislativa del 19 dicembre 2018 n. 185**, ha dato avvio all'iter di istituzione della **Zona Logistica Semplificata - Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico centro settentrionale**.

Nel **novembre del 2020**, sulle base delle analisi preliminari svolte per la definizione della ZLS Emilia- Romagna ha preso avvio la **fase di Consultazione con i territori**, volta a condividere e validare il percorso di selezione delle aree e la strategia del **Piano di Sviluppo Strategico (PSS)** per la ZLS Emilia-Romagna.

Nel **settembre 2021** è stato validato il percorso di selezione delle aree e delle misure di promozione identificate per la ZLS con i **Sindaci** dei comuni interessati. Successivamente la proposta è stata presentata al **Comitato per le Autonomie Locali (CAL)**.

In data **6 ottobre 2021** la **Giunta Regionale** con propria **DGR n°1547** ha adottato la Proposta di istituzione della **ZLS Emilia-Romagna**, corredata dal **PSS**, ai fini della presentazione al Presidente del Consiglio dei Ministri ai sensi dell'art. 1 comma 63 della **l. n. 205/2017**.

La Zona Logistica Semplificata ha l'obiettivo di «favorire la creazione di condizioni favorevoli in termini economici, finanziari e amministrativi, che consenta al proprio interno, lo sviluppo delle imprese già operanti nonché l'insediamento di nuove imprese»

Art. 2, DPCM n. 12 del 25.01.2018

“Una ZLS (zona logistica semplificata) è una zona geograficamente delimitata e chiaramente identificata, costituita anche da aree non territorialmente adiacenti purché presentino un nesso economico-funzionale e che comprenda almeno un'area portuale con le caratteristiche stabilite dal Regolamento (UE) n. 1315 dell'11 dicembre 2013”.

Art. 3, DPCM n. 12 del 25.01.2018

Estensione massima della ZLS Emilia-Romagna

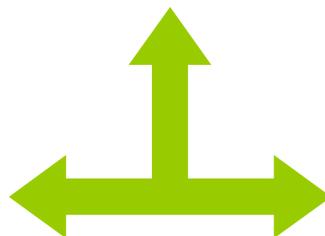
(calcolata come da disposizioni normative previste per le ZES all'allegato 1 DPCM 12/2018)

4.903 ha

Per la selezione delle aree da includere all'interno del perimetro della ZLS Emilia-Romagna sono stati identificati **due livelli di priorità**.

Priorità 1

- Porto di Ravenna
- Principali nodi intermodali regionali



Priorità 2

Aree produttive o commerciali che soddisfano il nesso economico-funzionale

Priorità 1

La priorità 1 prevede l'inclusione nella ZLS del :

- **Porto di Ravenna**, comprensivo delle aree a vocazione logistico produttiva inserite nel perimetro portuale identificato da PRP
- **Principali nodi intermodali** del territorio regionale, i quali soddisfano il nesso economico-funzionale col porto di Ravenna in virtù dell'esistenza della **piattaforma logistica regionale**

L'inclusione dei **principali nodi intermodali nella ZLS** viene vista come la possibilità :

- di **incentivare un meccanismo di rafforzamento delle interconnessioni** e dei livelli di accessibilità **tra il porto di Ravenna e i bacini produttivi** di primario interesse per lo sviluppo della regione.
- di **promuovere l'intermodalità** come un elemento distintivo della ZLS Emilia-Romagna a supporto di un **disegno strategico di sviluppo sostenibile** del territorio e degli **investimenti** ad esso destinati

Priorità 2

La priorità 2 prevede l'inclusione nella ZLS di:

- **aree produttive o commerciali**, con lo scopo di “creare condizioni favorevoli per lo sviluppo delle imprese già operative e per l'attrazione di nuove”

Sono individuate sul territorio aree **già destinate ad insediamenti produttivi esistenti** dotate di una capacità di espansione produttiva tale da garantire l'insediamento di una grande impresa o il potenziamento di imprese esistenti

In relazione alla selezione delle aree si è ritenuto di **privilegiare i territori produttivi più prossimi ed accessibili al contesto portuale di Ravenna**

Le aree sono state selezionate secondo criteri di carattere **funzionale, economico e urbanistico**

ZLS – EMILIA-ROMAGNA

CRITERI DI SELEZIONE DELLE AREE

Tipologia di criteri	Scopo	Criteri
FUNZIONALE	Questi criteri garantiscono la potenzialità di connessione ed accessibilità al porto delle aree da includere nella ZLS	<ul style="list-style-type: none">- Aree contermini al porto- Prossimità al porto- Accessibilità
ECONOMICO	Questi criteri si riferiscono alla strategicità economica delle aree da includere nella ZLS	<ul style="list-style-type: none">- Appartenenza ambiti specializzati per attività produttive- Specializzazioni produttive e commerciali- Aree art. 107 TFUE
URBANISTICO	Questi criteri favoriscono la possibilità di attrarre nuovi investimenti delle aree da includere nella ZLS	<ul style="list-style-type: none">- Estensione dell'area (ha)- Stato urbanistico delle aree di espansione (LR 24/2017)- Presenza ed estensione aree libere- APEA- Aree produttive candidate per infrastrutturazione con banda ultra-larga (BUL)- PIP (Piani di Insediamento Produttivi)

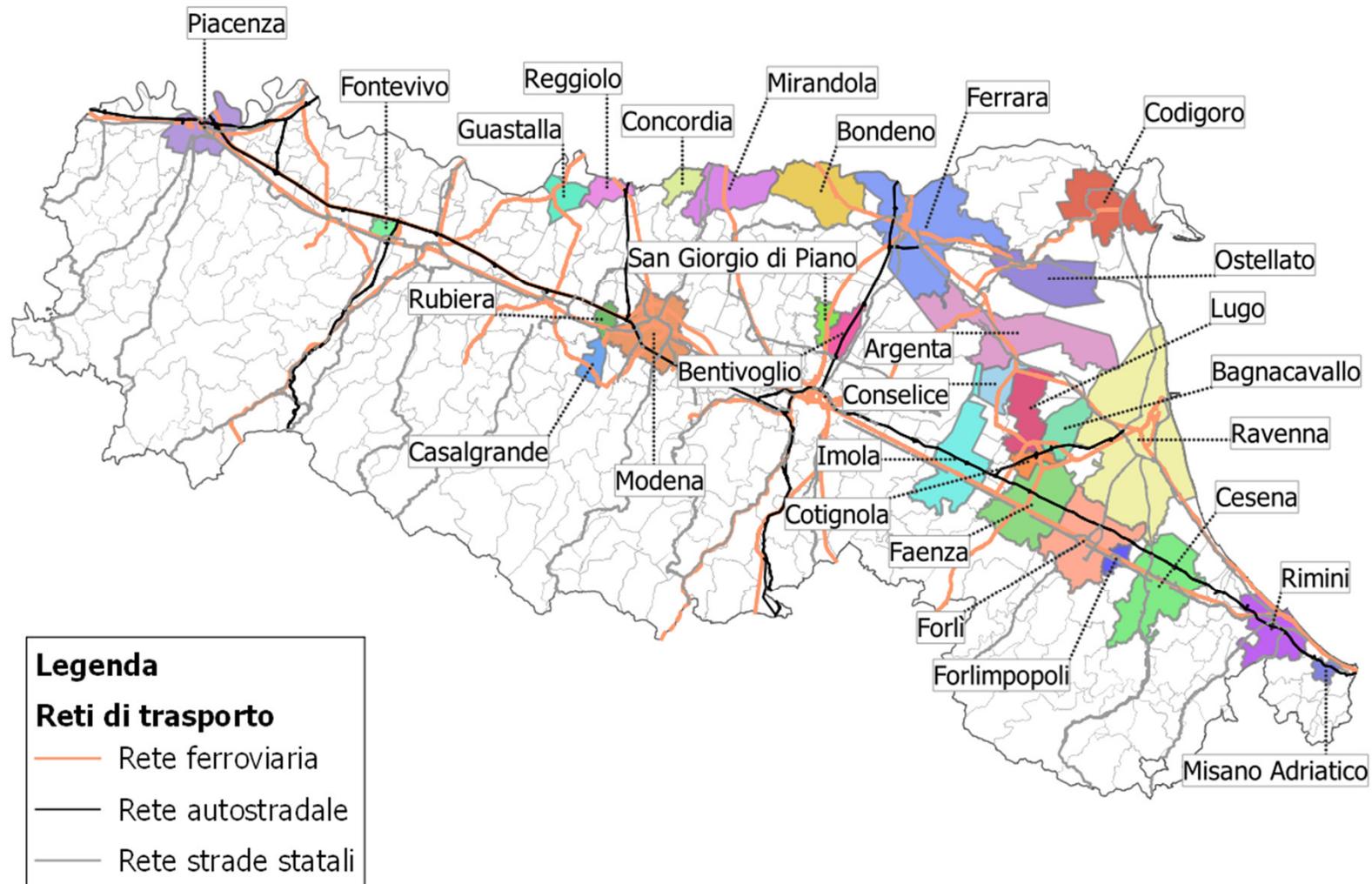
- ✓ **AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE ADRIATICO CENTRO SETTENTRIONALE**
- ✓ **ENTI PUBBLICI E AMMINISTRAZIONI**
- ✓ **GESTORI DEI NODI INTERMODALI E DEGLI INTERPORTI**
- ✓ **ASSOCIAZIONI DI CATEGORIA**
- ✓ **SINDACATI**
- ✓ **OPERATORI DEL PORTO DI RAVENNA**
- ✓ **FIRMATARI DEL PATTO PER IL LAVORO E PER IL CLIMA**

- 11 novembre 2020, Amministrazioni locali (Comuni, Province Unioni di Comuni)
- 26 novembre 2020, referenti dei nodi intermodali ed Interporti interessati alla ZLS e ai gestori delle APEA;
- 02 dicembre 2020, Associazioni regionali di categoria ed operatori logistici e portuali del porto di Ravenna
- 05 febbraio e 06 ottobre 2021, firmatari del Patto per il lavoro e per il Clima
- 16 settembre 2021, consultazione con i Sindaci

Da novembre 2020 a settembre 2021 Regione Emilia-Romagna ha pianificato una fitta agenda di incontri in forma individuale e collettiva con gli stakeholder e i territori interessati volti a condividere il progetto di istituzione della ZLS Emilia-Romagna

- **9 province coinvolte** (Bologna, Ferrara, Forlì-Cesena, Modena, Parma, Piacenza, Ravenna, Reggio Emilia, Rimini)
- **28 comuni interessati** (Argenta, Bagnacavallo, Bentivoglio, Bondeno, Casalgrande, Cesena, Codigoro, Concordia sulla Secchia, Conselice, Cotignola, Faenza, Ferrara, Fontevivo, Forlì, Forlimpopoli, Guastalla, Imola, Lugo, Mirandola, Misano Adriatico, Modena, Ostellato, Piacenza, Ravenna, Reggiolo, Rimini, Rubiera, San Giorgio di Piano)
- **25 aree produttive selezionate**
- **11 nodi intermodali e aree logistico-produttive** (compreso il porto di Ravenna)

ZLS – EMILIA-ROMAGNA: I COMUNI INTERESSATI

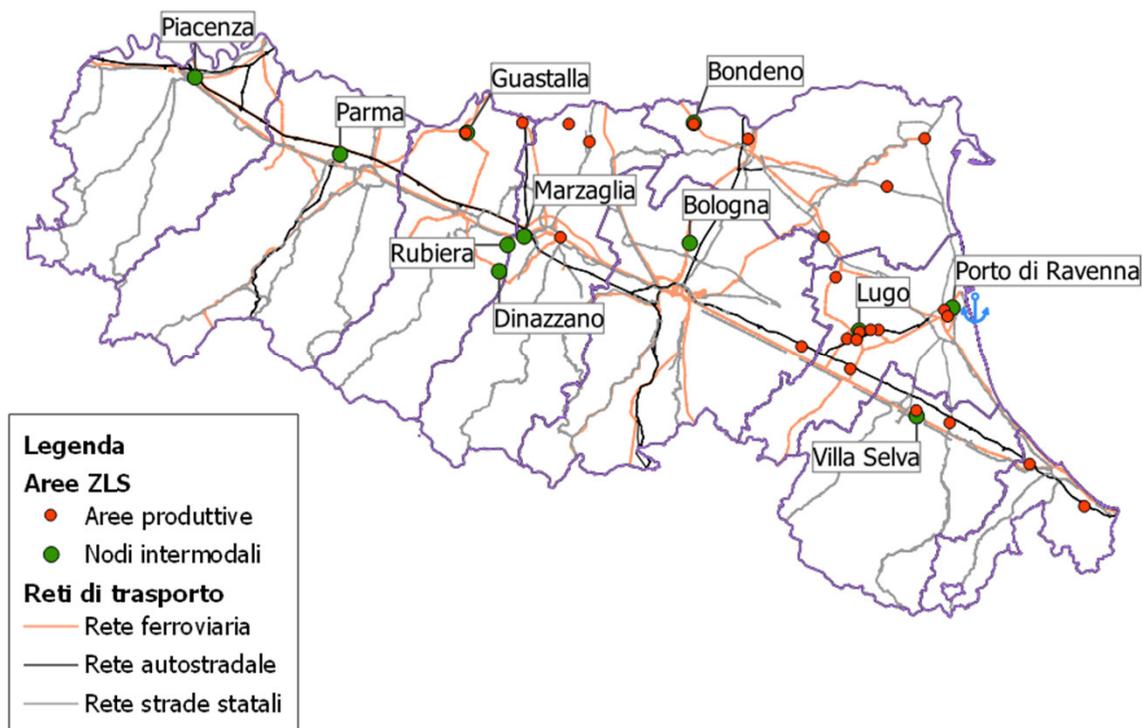


ZLS – EMILIA-ROMAGNA

NODI LOGISTICI E AREE PRODUTTIVE

La ZLS Emilia-Romagna occupa una superficie di **4.563** ha (pari al **93%** della superficie totale disponibile ha 4.903)

Aree incluse nella ZLS	Superficie (ha)	%
Nodi intermodali e aree logistico-produttive	2.748	60%
Aree produttive	1.815	40%
Totale	4.563	100%



ZLS – EMILIA-ROMAGNA

NODI LOGISTICI INDIVIDUATI

Provincia	Comune/i	Nodi intermodali e aree logistico-produttive	Superficie (ha)
Ravenna	Ravenna	Porto di Ravenna	1.689
Ravenna	Lugo, Cotignola	Centro Intermodale Lugo	26
Forlì-Cesena	Forlì, Forlimpopoli	Scalo merci Villa Selva	17
Ferrara	Bondeno	Scalo merci Bondeno	13
Bologna	Bentivoglio, San Giorgio di Piano	Interporto di Bologna	521
Modena	Modena	Scalo merci Marzaglia	77
Reggio Emilia	Rubiera	Scalo merci di Rubiera	8
Reggio Emilia	Casalgrande	Scalo di Dinazzano	27
Reggio Emilia	Guastalla	San Giacomo Guastalla	1
Parma	Fontevivo	Interporto di Parma	257
Piacenza	Piacenza	Hub ferroviario di Piacenza	112
Totale			2.748

ZLS – EMILIA-ROMAGNA

AREE PRODUTTIVE INDIVIDUATE

Comune/i	Nome aree produttive selezionate	Superficie (ha)	Comune/i	Nome aree produttive selezionate	Superficie (ha)
Ravenna (RA)	Le Bassette – Via Baiona	79	Rimini (RN)	Area CAAR	13
Ravenna (RA)	Area Via Vicoli	23	Misano Adriatico (RN)	Area APEA Raibano	14
Bagnacavallo (RA)	Area Via Cà del vento	54	Argenta (FE)	Area APEA Sant'Antonio	48
Bagnacavallo (RA)	Area Via Sinistra Canale Superiore	52	Bondeno (FE)	Area Riminalda	31
Lugo/Cotignola (RA)	Centro Mercè - Via Cavatorta	43	Codigoro (FE)	Area APEA Pomposa/Ponte Quagliotto	98
Cotignola (RA)	Area Vulcaflex - Via Madonna di Genova	25	Ferrara (FE)	Aree Polo Chimico	61
Cotignola (RA)	Area Sirea-Calpo	33	Ostellato (FE)	Area SIPRO	114
Conselice (RA)	Area industriale Unigrà	46	Imola (BO)	Area Via Laise	48
Faenza (RA)	Zona industriale Autostrada-Naviglio-S. Silvestro 2	209	Modena (MO)	Area Santa Caterina	10
Forlì (FC)	Aree industriali Villa Selva e Coriano	230	Concordia sulla Secchia (MO)	Area	48
Forlimpopoli (FC)	Area industriale Villa Selva	43	Mirandola (MO)	Aree industriali Mirandola	20
Cesena (FC)	Aree produttive Cesena	272	Reggiolo (RE)	Aree industriali Rame, Ranaro e Gorna	110
			Guastalla (RE)	Area industriale San Giacomo	91

Totale
1.815

Il Piano di Sviluppo Strategico della ZLS-ER, identifica 8 principali **settori economici da promuovere e rafforzare** (in coerenza con l'art. 6 DPCM 12/2018):

- **agroalimentare;**
- **tessile e abbigliamento;**
- **legno e mobili;**
- **ceramica;**
- **chimica e materie plastiche;**
- **farmaceutica;**
- **biomedicale;**
- **meccanica**

10% imprese della RER

25% occupati della RER



93% delle importazioni

96% delle esportazioni

che unitamente al settore del trasporto e della logistica, sono presenti nei Comuni della ZLS-ER per:

- **1/5 (21%) degli stabilimenti produttivi (unità locali) e degli addetti della RER**
- **1/3 (30%) degli stabilimenti produttivi (unità locali) e degli addetti del trasporto e della logistica della regione**

ZLS-ER: LE ATTIVITA' DA PROMUOVERE E RAFFORZARE

Settori di specializzazione	ZLS Emilia-Romagna		Peso ZLS ER su tot. ER	
	n° UL	N° addetti UL	% UL	% addetti UL
Agroalimentare	1.099	13.905	21%	23%
Tessile e Abbigliamento	1.085	6.098	22%	19%
Legno e Mobili	665	4.875	23%	30%
Ceramica	66	1.233	14%	6%
Chimica e Mat. plastiche	312	7.668	19%	24%
Farmaceutica	5	246	9%	5%
Biomedicale	414	5.039	29%	48%
Meccanica	2.757	44.155	19%	19%
Totale Sett. Specializzazione	6.403	83.219	21%	21%
Trasporto e Logistica merci	2.633	13.907	29%	35%
Totale	9.036	97.126	2%	6%

L'impresa che entra nella ZLS può potenzialmente fruire di un pacchetto di incentivi:

1. **Agevolazioni statali:** rappresentate da un **credito di imposta** nei limiti consentiti dalla normativa europea sugli aiuti di Stato (limitatamente alle aree ex art. 107 TFUE)
2. **Agevolazioni regionali:** poiché ogni regione può mettere a disposizione **risorse per gli investimenti** nelle ZLS
3. **Semplificazioni amministrative e burocratiche:** **statali** ed indicate nella Legge “semplificazione” 12/2019 e **regionali** che ciascuna regione o comune possono deliberare
4. **Zona Franca Doganale Interclusa:** che permette di beneficiare **dell'esenzione di IVA e dazi** per merci importate in Italia da Paesi non UE
5. **Condizioni creditizie favorevoli:** la Legge ha previsto la possibilità di **stipulare accordi o convenzioni con banche** per favorire gli investimenti delle imprese

Le ulteriori misure di incentivazione per le imprese della ZLS Emilia-Romagna

- **Premialità sulla legge regionale n. 14/2014** - Promozione degli investimenti in Emilia-Romagna;
- **Nuove agevolazioni** legate alla futura **legge di incentivazione allo shift modale gomma/ferro**;
- Previsione di una **specifica priorità** nell'ambito dei criteri di selezione **per la valutazione dei progetti candidati a valere sul POR FESR 2021-2027**;
- **L'eventuale predisposizione di misure dedicate** nell'ambito del programma triennale delle attività produttive e/o del **POR FESR 2021-2027** volte a favorire **gli investimenti sostenuti dalle imprese rientranti nell'accordo** e per interventi in grado di agevolare ed intensificare l'utilizzo del porto di Ravenna, anche nell'ambito di progetti strategici di innovazione delle filiere produttive;
- **Riduzione degli oneri legati ad autorizzazioni ambientali di competenza regionale (VIA, VAS, screening, AIA)**;
- **Riduzione del contributo di costruzione per i Comuni**
- **Riduzione dell'IMU** (limitatamente alla quota di pertinenza comunale per le aree ricadenti nei Comuni che prevedono tale agevolazione), per possesso di beni immobili ricadenti nel perimetro della ZLS;
- **Riduzione della TARI e ulteriori facilitazioni e incentivazioni (limitatamente ai Comuni che prevedono tali agevolazioni)**

Organismo strategico di livello regionale

Comitato di indirizzo della ZLS-ER

Componenti del Comitato di indirizzo della ZLS-ER:

Commissario di Governo

Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale

Rappresentante della Regione

Rappresentante della Presidenza del Consiglio dei ministri

Rappresentante del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Organismo amministrativo/gestionale e di raccordo con gli enti istituzionali attivi sul territorio

Struttura Tecnica Permanente della ZLS-ER

Opera come collegamento tra il Comitato di Indirizzo e gli organismi esistenti.

(composta da Regione e Autorità di Sistema Portuale)

Enti istituzionali attivi sul territorio

Uffici operativi della Regione, dell'Autorità di Sistema Portuale, dei Consorzi, degli Enti Locali, etc.

Operano su sollecitazione della Struttura Tecnica Permanente della ZLS-ER. Attuano decisioni del Comitato di Indirizzo e indicazioni operative della Struttura Tecnica Permanente della ZLS-ER in base alle loro attuali responsabilità/competenze amministrative e agli eventuali accordi sottoscritti con il Comitato stesso.

- ✓ **Presentazione e approvazione presso l'Assemblea Legislativa regionale.**
- ✓ **Invio della proposta** di istituzione della ZLS EMILIA-ROMAGNA e del PSS e **alla Presidenza del Consiglio dei Ministri** (da adottare su proposta del **Ministro per la Coesione Territoriale e il Mezzogiorno** (ora Ministro per il SUD) e di concerto con il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti (ora **Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili**) artt. 1 comma 63 L.205/2017 e art.5 DPCM 12/2018

Grazie per l'attenzione!

Direzione generale Cura del Territorio e dell'Ambiente

Viale Aldo Moro, 30 – 40127 Bologna

Tel. 051 5273711-12

Fax 051 5273450

dgcta@regione.emilia-romagna.it

